



Trenutni izazovi u procesu javne nabave

Zagreb, 14.03.2013.
Matthias Wohlgemuth

Neprijmjereno niske cijene – nacrt EU direktive

Tamo gdje je ponuđena cijena za radove, robu ili usluge neprijmjereno niska, javni naručitelj **može** zatražiti ponuditelje da objasne cijenu ili troškove koje nude u ponudi.

Objašnjenja se mogu vezati za:

- Način na koji se gradi, način proizvodnje ili način ponude usluge koja se time omogućuje;
- Tehnička rješenja koja su ponuđena ili neki posebno povoljni uvjeti koji su dostupni ponuđaču za izvođenje radova ili za nabavku roba ili usluga;
- Provođenje propisa iz sfere socijalnog i radnog zakonodavstva
- Mogućnost da se dobije državna potpora.



Neprimjereno niske cijene – nacrt EU direktive

Javni naručitelj može odbaciti ponudu samo gdje dokazi koji su dostavljeni **ne zadovoljavaju** obrazloženje niske cijene ili niske troškove.

Javni naručitelj **će morati** odbaciti ponudu, u slučaju kad je ponuda neprimjereno niska, jer ne zadovoljava obaveze koje je ustanovila Europska unija ili nacionalno zakonodavstvo u sferi socijalnog i radnog zakonodavstva.



Neprimjereno niske ponude

- Cilj je fer tržišna utakmica.
- Nužne su procedure da se izbjegnu neprimjereno niske ponude
- Ključna je analiza i ispitivanje sumnjivih ponuda.



Transparentnost pri izboru ponude

- Proces javne nabave zahtjeva transparentnost.
- Izazov za javne naručitelje je da omoguće transparentnost za sve potencijalne natjecatelje.



Elektronska dražba

- Trebalo bi razjasniti da elektronska dražba nije prikladna za neke vrste javnih radova i neke usluge, koje podrazumijevaju intelektualne usluge, kao što je projektiranje.
- Kod primjene elektronske dražbe morala bi se razmotriti prikladna analiza i ispitivanje sumnjivih ponuda.

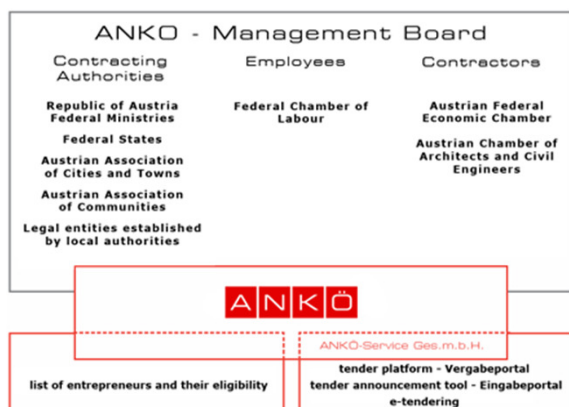
Kriterij za odabir izvođača

Javni naručitelj može usvojiti kao kriterij ili „ekonomski najpovoljniju ponudu” ili „najnižu cijenu”, uzimajući u obzir da u drugom slučaju mogu uspostaviti adekvatne standarde kvalitete koristeći tehničke specifikacije ili uvjete izvedbe ugovora.



Standardizacija procesa odabira ponuđača

- Austrijski registar ponuditelja (ANKO)



ANKÖ

- ANKÖ – www.ankoe.at
- Registrirana neprofitna organizacija, koja se sastoji od predstavnika austrijskih nositelja vlasti i predstavnika zainteresiranih strana u skladu sa Statutom.
- Podupire proceduru tijekom javne nabave – za dobrobit kako javnih naručitelja, tako i ponuditelja i kandidata.



ANKÖ – za javne naručitelje

Javni naručitelji mogu:

- Imati pristup ponuditeljima
- Izdavati javne pozive
- Objavljivati ponude on-line



ANKÖ – za javne naručitelje

Objava o dodjeli

- ANKÖ omogućuje dokaze pogodnosti koje traži austrijski federalni Zakon o javnoj nabavi iz 2006 za registrirane tvrtke.
 - Najvažnije prednosti:
 - Podaci su automatski ažurirani i to na regularnoj osnovi.
 - Svaka procjena da li je ponuditelj odgovarajući je zabilježena. Na taj način se povećava sigurnost za javne naručitelje.
 - ANKÖ lista naručitelja sadrži oko 8.000 profila tvrtki.
- Javni naručitelji pristupaju podacima 60.000 puta na godinu.



ANKÖ – za javne naručitelje

- Naš alat za objavu javnih natječaja (na njemačkom: Eingabeportal.at) je web aplikacija kojom se objavljuju javni natječaji. Mi omogućujemo sve standardne obrasce za objave koje se vežu za ugovore s procijenjenom vrijednošću ispod praga.
- **Vaše pogodnosti su:**
- Obrasci sa samo dvije stranice za ugovore ispod praga(sub-thresholds)
- Posebni obrasci s iskazanom on-line pomoći kako ih ispuniti(tutorials),
- Inteligentno upravljanje obveznim poljima i provjera vjerodostojnosti,
- Mailing na definirane medije (npr. vaša web stranica, službeni listovi u on-line i tiskanoj formi, elektronske objave natječaja na dnevnoj bazi, on line verzija „Nadopune Službenog lista Europske unije“),
- Fleksibilna administracija ([user administration](#)) od strane javnog naručitelja i
- Slobodan pristup našem testnom sustavu [test system](#) – logiranje ovdje [here](#).



ANKÖ – za ponuditelje

Ponuditelji mogu:

- Dokazati svoju sposobnost
- Pronaći javne ugovore o javnoj nabavi
- Predati ponude online



ANKÖ – za ponuditelje

Dokazi podobnosti

- Ako sudjelujete u procesu javne nabave, trebate omogućiti iste dokaze po nekoliko puta da biste dokazali svoju podobnost javnom naručitelju. Koristeći ovaj alat, listu ponuditelja i njihovu prikladnost možete lako provjeriti on -line. Na taj način se štedi i vrijeme i novac.

Vaše glavne pogodnosti su:

- Podaci se automatski ažuriraju na regularnoj osnovi.
- Svaka procjena da li je ponuditelj odgovarajući je zabilježena. Na taj način se povećava sigurnost za javne naručitelje.



ANKÖ – za ponuditelje

Obavijesti o ugovorima

- Platforma za ponude je austrijska prva međusektorska baza podataka. Svaki dan ažurirana je s više od 1,000 novih ugovora koji se objavljuju. Pruža on-line pristup nacionalnim i međunarodnim javnim natječajima i obavijestima o ugovorima za sve izvođače koji su pretplatnici, kao i za dobavljače i pružatelje usluga.

Vaše glavne pogodnosti su:

- Ušteda vremena, korištenjem on-line pretraživača, kojim se može pretražiti i do 100 profila.
- Prilika da se djeluje odmah, uz pomoć našeg automatiziranog i besplatnog sustava dojava e-mailom.
- Komparativna prednost u procesu javne nabave je koristiti alat za objavu svih austrijskih službenih listova koji sadrže objave Federalne vlade, federalnih država, on-line objave lokalnih jedinica i povezanih jedinica.
- Razvoj novih tržišta – objavljuju se odabrani javni natječaji iz 11 zemalja istočne Europe
- Preuzimanje ugovorne dokumentacije
- Objave o dodjeli ugovora i objave rezultata natjecatelja



Podizvođenje

Nacrt EU direktive: U dokumentaciji vezanoj za javni natječaj, ugovorno tijelo zemlje članice može tražiti da se navede koji dio ugovora misli dati podizvođačima, (trećim osobama) i sve predložene podizvođače. Takav navod ne utječe na pitanje odgovornosti glavnog izvođača.



Podizvođenje u Austriji

- Nije dozvoljeno da se dâ cijeli ugovor podizvođačima.
- Podizvođači trebaju imati kapacitete i dozvolu za izvođenje svog dijela radova.



Podizvođenje u Austriji

- Postoji razlika između „neophodnog” i „ne-neophodnog” podizvođenja.
- „Neophodni” podizvođači su potrebni izvođaču da izvrši radove. (Bez njih izvođač ne bi smio ili ne bi bio sposoban izvršiti radove).



Podizvođenje u Austriji

- Javni naručitelj treba odlučiti u natječajnoj dokumentaciji da li želi informacije o podizvođačima ili samo o podizvođačima koji su zaduženi za najbitnije dijelove radova.
- Ako javni naručitelj ne navodi nikakve zahtjeve u natječajnoj dokumentaciji, tada natjecatelj mora dati informacije o svim podizvođačima.



Podizvođenje u Austriji

- Ako natjecatelj ne daje informacije o podizvođačima, isključen je iz natjecanja ako se njegovi propusti vežu za „osnovne” podizvođače.
- Izvođač ne **mora** dati informacije o detaljima ugovora između njega i podizvođača (troškovnik).



Zakašnjelo plaćanje

- Direktiva o sprečavanju zakašnjelog plaćanja u komercijalnim transakcijama.
- Mora se transponirati u austrijsko nacionalno zakonodavstvo do ožujka 2013.
- Transponirat će se u Zakon o javnoj nabavi (za transakcije s izvođačima) i građansko pravo (transakcije među tvrtkama i gospodarskim subjektima).



Zakašnjelo plaćanje – javna nabava

- Austrijski Zakon o javnoj nabavi definira maksimalni rok za plaćanje od 30 dana.
- U nekim slučajevima – kad je to „faktički opravdano“ može biti rastegnuto na 60 dana, ali ni u kom slučaju ne može biti dulje od 60 dana.
- Procesi preuzimanja su ograničeni na 30 dana.



Zakašnjelo plaćanje – standard za građevinske ugovore

- ÖNORM B 2110 „Opći uvjeti za ugovaranje radova za visoko i nisko gradnju”
- Definira maksimalni rok plaćanja na 60 dana.
- Za male ugovore do € 100.000,- maksimalni rok plaćanja je 30 dana.
- Zakonska kamata za zakašnjela plaćanja od 9,2 bodova iznad referentne stope.



Pridržavanje odredbi iz propisa iz socijalne sfere

- § 84 BVergG (Austrijski Zakon o javnoj nabavi)
- Javni naručitelji moraju
 - Pridržavati se austrijskog socijalnog i radnog zakonodavstva za propise nabave u Austriji
 - Postaviti obavezu za ponuditelja u natječajnoj dokumentaciji da se pridržavaju austrijskog socijalnog i radnog zakonodavstva kad pripremaju ponudu
 - Navesti u natječajnoj dokumentaciji, da će ponuđač slijediti odredbe austrijskog socijalnog i radnog zakonodavstva pri izvršenju građevinskih radova



Poticanje socijalne javne nabave

- § 19 BVergG
- U natječajnoj dokumentaciji javni naručitelj može promicati zapošljavanje
 - Žena
 - Mladih vježbenika
 - Dugotrajno nezaposlenih
 - Osoba s hendikepom
 - Starijih tražitelja posla
- Ili da se poduzmu daljnje mjere da se implementiraju drugi socijalni interesi.



Poticanje socijalne javne nabave

- Posebice kroz razmatranje
 - Opisa izvedbe
 - Tehničkih specifikacija
 - Određivanje kriterija za dodjelu posla
 - Definicija ugovornih odredbi
- Izvor komplikacija u natječajnoj proceduri kad se primjenjuje bez posebnog know-howa



Kriteriji dodjele posla po socijalnim kriterijima

Kriteriji dodjele posla ili kriteriji izvedbe mogu biti:

- Mjere s ciljem zaštite zdravlja zaposlenih u proizvodnim procesima
- Favoriziranje društvene integracije osoba koje su na razne načine u nepovoljnom položaju ili
- Udio ranjivih skupina među osobama koje su odabrane da izvode radove

pod uvjetom da se odnose na radove, robe ili usluge koje se daju pod tim ugovorom.

Na primjer, ti kriteriji ili uvjeti mogu se odnositi, između ostalog, na

- Zapošljavanje dugotrajno nezaposlenih,
- Primjenu mjera za osposobljavanje za nezaposlene ili mlade ljude za vrijeme izvođenja radova koji se trebaju dodijeliti.



Hvala vam na pozornosti!